



**SOCIETAT CIVIL
CATALANA**

**La inversión
en obra pública
en Cataluña**



La inversión en obra pública en Cataluña

© Societat Civil Catalana, 2016

**Còrsega, 270
08008 Barcelona
Tel. 93 624 32 37**

media@societatcivilcatalana.cat

Web: www.societatcivilcatalana.cat

Twitter: <https://twitter.com/societatcc>

Facebook: <https://www.facebook.com/societatcc>

Youtube: <https://www.youtube.com/user/SocietatCivilCat>



INDICE

✿ I. Resumen ejecutivo	4
✿ II. Inversión en obra pública, 2011-2015	6
✿ III. Análisis de la inversión por provincias	9
✿ IV. Análisis de la inversión por tipología	11
✿ V. Inversión en Cataluña y en Madrid	13
✿ VI. Déficit de inversión del gobierno de la Generalitat	15
✿ VII. Valoración de resultados	18
✿ Anexo: Tres Case studies sobre obra pública en Cataluña.....	20

I. Resumen Ejecutivo

- ✿ La administración general del Estado ha sido en 2015 la **primera administración inversora** en obra pública en Cataluña. El gobierno central invirtió el ejercicio pasado en la comunidad catalana 536 millones de euros, un 19,5% más que la Generalitat de Catalunya. Así se desprende de los datos oficiales de licitación dados a conocer por la patronal de empresas constructoras SEOPAN.
- ✿ El análisis conjunto de las cifras de los últimos cinco años corrobora el **papel preponderante de la administración central** en la inversión en infraestructuras en Cataluña. De 2011 a 2015, el gobierno del Estado ha invertido 2.254 millones en obra pública catalana, un 45% más que los 1.553 millones del gobierno de la Generalitat.
- ✿ Es particularmente relevante la diferencia de inversión entre ambas administraciones en las **infraestructuras de transporte** en los últimos años. Así el gobierno central ha invertido en **carreteras** catalanas 386 millones de euros, más del doble que el gobierno autonómico (179 millones); en **ferrocarriles** 488 millones, más del triple que el gobierno catalán (136 millones) y en **puertos** 91 millones, siete veces más que los 12 millones invertidos por el gobierno de la Generalitat.



- ❖ Los datos oficiales también desmontan el **discurso victimista** del nacionalismo catalán con relación a Madrid. La administración central invierte sustancialmente más en obra pública en **Cataluña** que en la Comunidad madrileña. Así en 2015 el gobierno central invirtió un **52% más** en Cataluña que en Madrid, una diferencia consolidada en el tiempo. A lo largo de los últimos cinco años, Cataluña ha recibido de la administración central una inversión en obra pública de 2.254 millones de euros, un **40,6% mayor** a la recibida por Madrid (1.603 millones).
- ❖ Por otra parte, se constata un **preocupante déficit de inversión en infraestructuras por parte de la Generalitat de Catalunya**. Mientras el resto de gobiernos autonómicos destinan por término medio un 1,70% de su presupuesto a obra pública, **el ejecutivo catalán destina a esta partida menos de un 1%**. La recurrente falta de inversiones del gobierno catalán conlleva una pérdida de competitividad para la economía de Cataluña.
- ❖ Societat Civil Catalana lamenta las declaraciones demagógicas y victimistas del nuevo presidente de la Generalitat, **Carles Puigdemont**, afirmando que *“el Estado había dimitido de invertir en infraestructuras en Cataluña”* cuando las cifras demuestran justamente lo contrario: el gobierno central es la primera administración inversora en Cataluña mientras el gobierno catalán invierte en infraestructuras por debajo del resto de gobiernos autonómicos españoles. La entidad apela al nuevo presidente de la Generalitat catalán a **quejarse menos e invertir más**.

II. Inversión en obra pública, 2011-2015

El servicio de estudios de la patronal de empresas constructoras y concesionarias de infraestructuras, SEOPAN, recopila de forma periódica las **cifras de inversión en obra pública** de las diferentes administraciones en España.

Sus bases de datos¹ constituyen, pues, una valiosa información para poder comparar en términos homogéneos y en base a una fuente independiente el gasto en inversión de cada uno de los diferentes niveles de administración pública.

En concreto, en febrero 2016 SEOPAN ha publicado los datos de **licitación de obra pública** correspondientes al último ejercicio finalizado, 2015. A continuación se muestran, pues, las principales cifras aportadas por SEOPAN sobre la inversión pública en Cataluña:

Tabla1. Inversión en obra pública en Cataluña del gobierno central y del gobierno de la Generalitat

Año	Generalitat de Catalunya		Gobierno central	
	M €	%	M €	%
2015	448	45,6	536	54,4
2014	402	42,6	540	57,4
2013	182	30,2	421	69,8
2012	297	58,5	211	41,5
2011	225	29,1	547	70,9
TOTAL	1.553	40,8	2.254	59,2

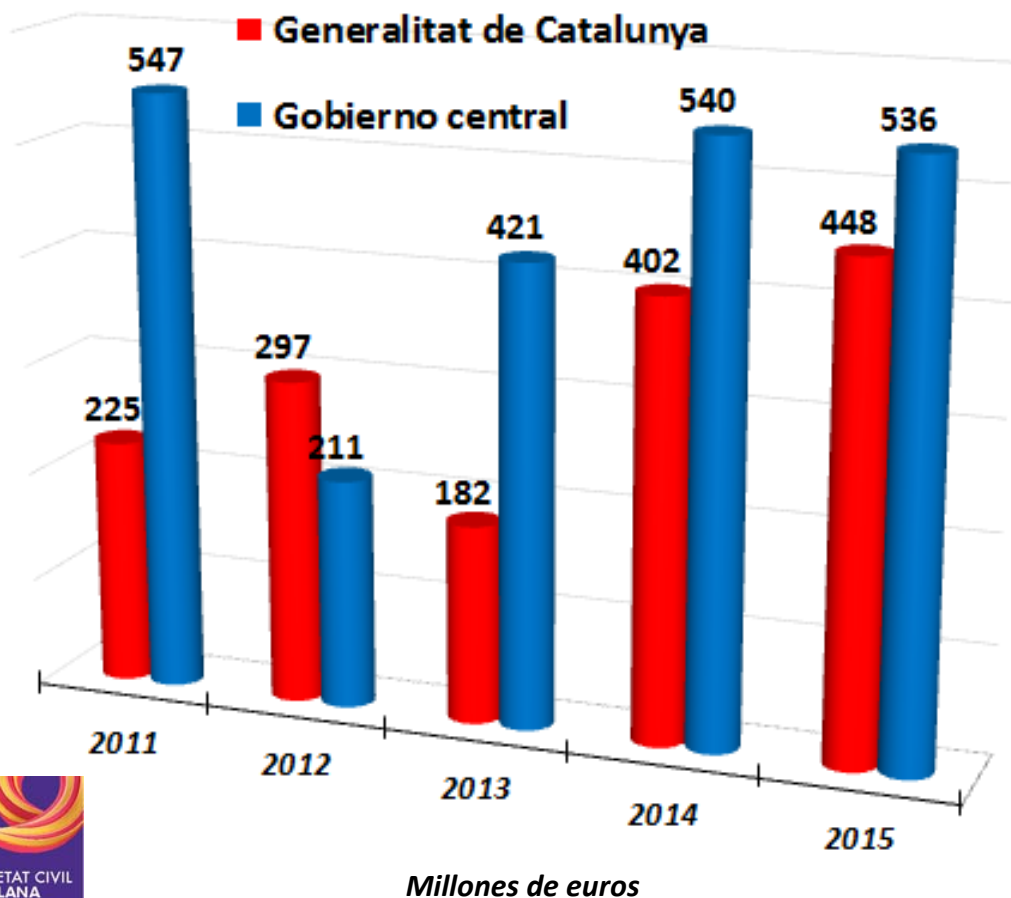
Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN.

¹ Estadísticas de licitación de obra pública disponibles en <http://www.seopan.es/licitacion.php>.

Como es habitual, el gobierno central fue en 2015 la **primera administración en inversión en obra pública en Cataluña**, por delante del gobierno de la Generalitat.

La administración general del Estado invirtió durante 2015 en Cataluña 536 millones de euros en obra pública, un 19,5% más que la administración de la Generalitat (448 millones).

Gráfico 1. Inversión en obra pública de la Generalitat de Catalunya y del gobierno central por provincias de Cataluña en los años 2011-2015





El análisis conjunto de las cifras de los últimos cinco años corrobora el **papel preponderante** de la administración central en inversión en infraestructuras en Cataluña.

En el último lustro, de 2011 a 2015, el gobierno del Estado ha invertido 2.254 millones de euros en obra pública catalana, un **45% más** que los 1.553 millones del gobierno autonómico.

En los cinco últimos años, en los que Convergència i Unió y **Artur Mas** han gobernado Cataluña, la Generalitat ha invertido sustancialmente menos en infraestructuras que el gobierno central.

En 2011, 2013, 2014 y 2015 la administración central superó en inversión a la administración catalana, incluso duplicando a ésta en 2011 y 2013. Tan solo en el ejercicio 2012 el gobierno de la Generalitat invirtió más que el gobierno central.

III. Inversión en obra pública por provincias

Las bases de datos de SEOPAN permiten efectuar un **análisis a nivel provincial** de la inversión pública.

Se muestra a continuación el desglose por provincias de las cifras de inversión en obra pública en Cataluña:

Tabla 2. Inversión en obra pública por provincias de Cataluña de la Generalitat de Cataluña y del gobierno central durante el año 2015

Año 2015	Generalitat de Catalunya		Gobierno central	
	M €	%	M €	%
Barcelona	375	48,9	391	51,1
Girona	29	35,0	53	65,0
Lleida	12	34,5	22	65,5
Tarragona	33	32,3	69	67,7
Cataluña	448	45,6	536	54,4

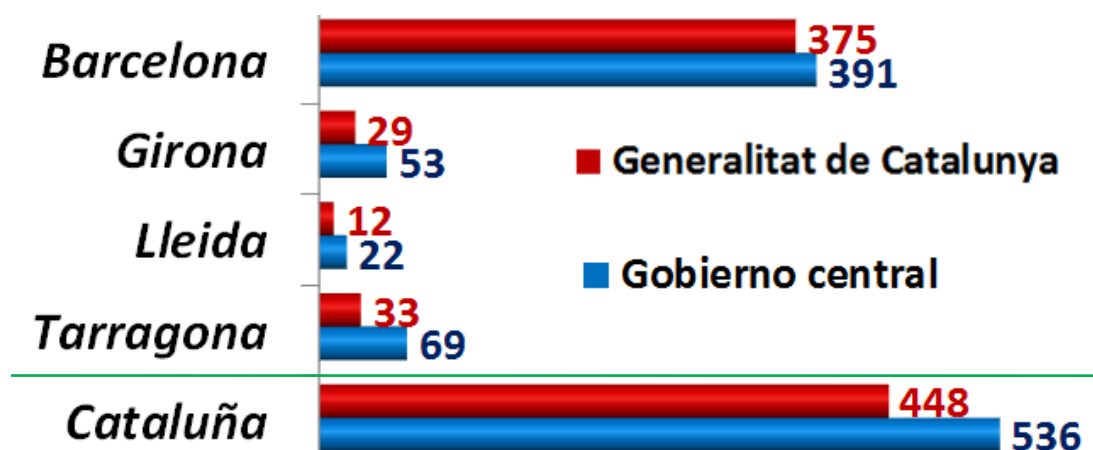
Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN.

Según se ve en la Tabla 2, en **todas las provincias** catalanas la administración central invierte más que la Generalitat.

En el caso de **Barcelona**, los niveles de inversión son relativamente parejos entre ambas administraciones. En el resto de provincias catalanas el gobierno central invierte sustancialmente más que la Generalitat. Destaca el caso de **Tarragona**, en que la inversión del gobierno central duplica a la del ejecutivo regional.

Se muestra la información para 2015 a **nivel gráfico**:

Gráfico 2. Inversión en obra pública de la Generalitat de Catalunya y del gobierno central por provincias de Cataluña durante el año 2015



Millones de euros

Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN.

Puede comprobarse que la inversión en obra pública de la administración central del Estado está **mejor distribuida** en el territorio de Cataluña.

IV. Inversión en obra pública por tipología

SEOPAN facilita un **desglose por tipología** de las cifras de licitación de obra pública tanto de la administración central del Estado como de las Comunidades Autónomas.

Ello permite igualmente analizar la inversión pública en Cataluña según que se aplique a carreteras, ferrocarriles o puertos.

En este sentido, es particularmente relevante la diferencia de inversión entre ambas administraciones en cuanto a **infraestructuras de transporte**.

En la tabla 3 se muestran los datos correspondientes a Cataluña durante los últimos años.

Tabla 3. Inversión en infraestructuras de transporte de Cataluña de la Generalitat de Cataluña y del gobierno central durante los años 2013, 2014 y 2015

	Generalitat de Catalunya		Gobierno central	
Años 2013, 2014 y 2015	M €	%	M €	%
Carreteras	179	31,7	386	68,3
Ferrocarriles	136	21,8	488	78,2
Puertos	12	11,6	91	88,4

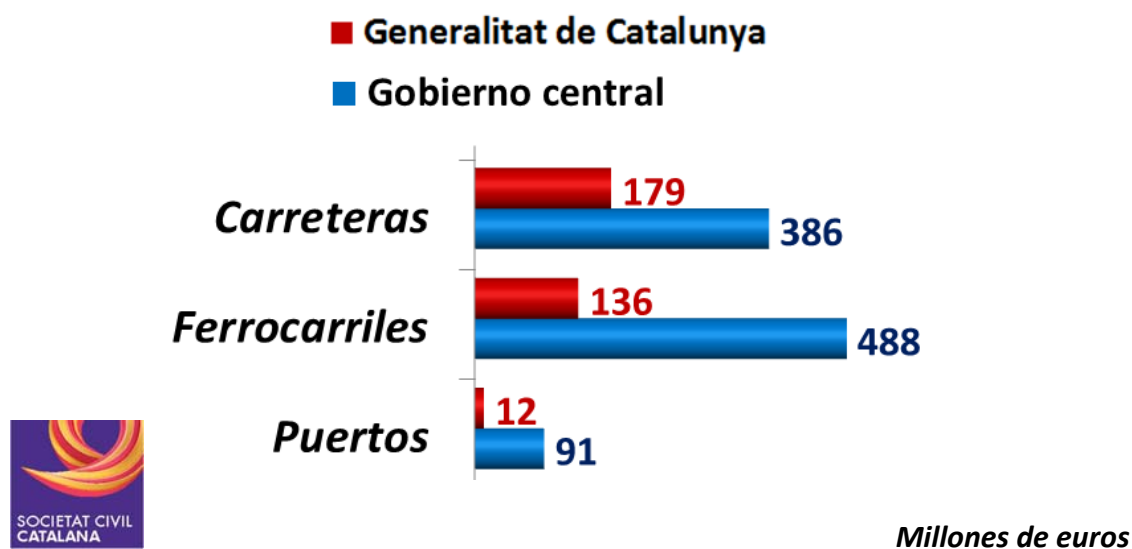
Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN.

Durante los últimos tres años², el gobierno central ha invertido en **carreteras** catalanas 386 millones de euros, más del doble que el gobierno de la Generalitat de Catalunya (179 millones); en **ferrocarriles** 488 millones, más del triple que el gobierno catalán (136 millones) y en **puertos** 91 millones, un 664% más que los 12 millones invertidos por la Generalitat.

² Existe información desglosada por tipología de inversión y nivel de administración desde 2013.

Se muestra la información anterior a **nivel gráfico**:

Gráfico 3. Inversión en infraestructuras de transporte en Cataluña de la Generalitat de Catalunya y del gobierno central en 2013, 2014 y 2015



Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN.

La diferencia de inversión entre ambas administraciones es **sustancial** en todos los tipos de infraestructuras de transporte.

Sobresale el caso de la **inversión ferroviaria**, aspecto que ha concentrado una atención creciente de la opinión pública en Cataluña por diferentes cuestiones, tanto relativas a la red de cercanías de Barcelona como a la de media distancia regional y a la alta velocidad española.

Las cifras son elocuentes: las inversiones del Estado en la red ferroviaria de Cataluña **triplican** a las del gobierno de la Generalitat.

V. Inversión de la administración central en Cataluña y en la Comunidad de Madrid

Cabe subrayar que la administración central invierte sustancialmente más en obra pública en **Cataluña** que en la Comunidad de **Madrid**. Los datos oficiales desmienten totalmente el conocido **discurso victimista** del nacionalismo catalán.

A nivel comparativo, en **2015** la administración central invirtió en obra pública en Cataluña un **52% más** que en la Comunidad de Madrid.

Se trata de una diferencia consolidada en el tiempo. Así lo prueban las cifras desglosadas **anualmente** de inversión del gobierno central en el último lustro:

Tabla 4. Inversión en obra pública del gobierno central en Cataluña y en la Comunidad de Madrid

Año	Cataluña		Madrid	
	M €	%	M €	%
2015	536	60,4	351	39,6
2014	540	62,9	319	37,1
2013	421	66,5	212	33,5
2012	211	66,4	106	33,6
2011	547	47,0	616	53,0
TOTAL	2.254	58,4	1.603	41,6

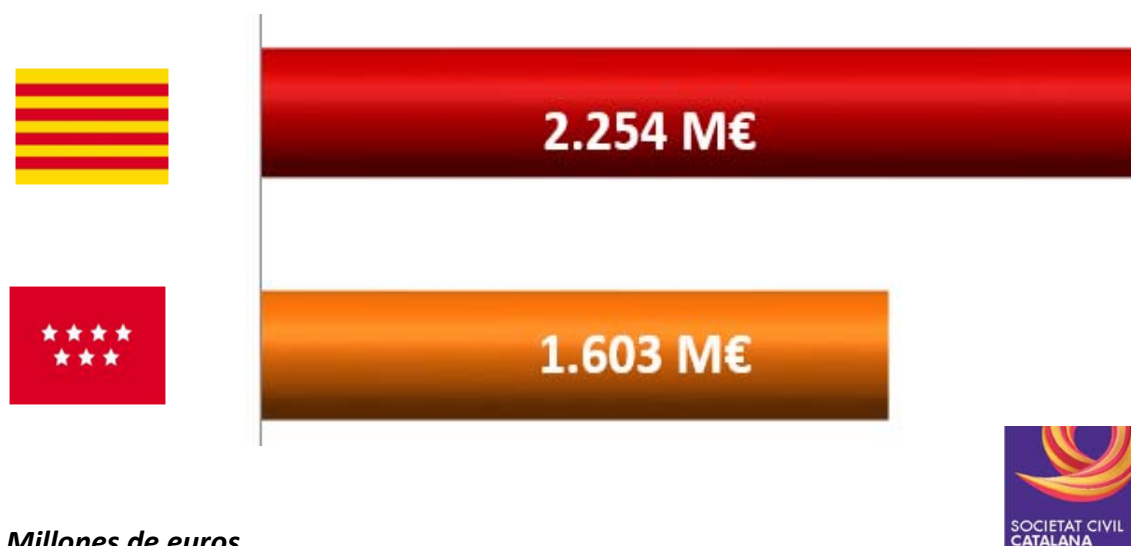
Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN.

Como puede verificarse, de los cinco últimos años, únicamente en uno de ellos -2011-, la administración central invirtió más en **Madrid** que en **Cataluña** y por un margen relativamente estrecho.

En los restantes cuatro años, el gobierno central ha invertido más en Cataluña que en Madrid, destacando los ejercicios 2012 y 2013 en que la inversión en obra pública catalana prácticamente **duplicó** a la efectuada en la Comunidad de Madrid.

A lo largo de los últimos cinco años, Cataluña ha recibido de la administración central una inversión de 2.254 millones de euros, un **40,6% mayor** a la recibida por Madrid (1.603 millones).

Gráfico 4. Inversión en obra pública del gobierno central en Cataluña y en la Comunidad de Madrid en los años 2011-2015



Millones de euros

Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN.

VI. Déficit de inversión del gobierno de la Generalitat

El análisis de las cifras de inversión en obra pública del gobierno catalán permite constatar un **preocupante déficit de inversión en infraestructuras por parte del gobierno de la Generalitat de Catalunya.**

A continuación se muestran para los últimos cinco años de los que se dispone de información las cifras de **inversión** en obra pública del gobierno catalán y su **presupuesto** de la Generalitat:

**Tabla 5. Inversión en obra pública
sobre el presupuesto total de la Generalitat de Catalunya**

	Inversión de la Generalitat en obra pública	Presupuesto total de la Generalitat	<i>Proporción de la inversión en el presupuesto total</i>
<i>Año</i>	M €	M €	%
2015	448.195	32.618.399	1,4
2014	401.559	32.138.852	1,2
2013	181.869	29.996.817	0,6
2012	296.834	29.996.817	1,0
2011	224.645	32.886.285	0,7
TOTAL	1.553.103	157.637.171	1,0

Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN y de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas - Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local.

Tal como se deduce de la tabla, durante estos últimos cinco años –sucesivos gobiernos de Convergencia en Cataluña- la cifra media de inversión en obra

pública del gobierno catalán ha quedado **por debajo del 1%** del presupuesto de la Generalitat.

Se trata de una cifra sustancialmente inferior a la del resto de la inversión pública realizada por las restantes Comunidades Autónomas de España, como se muestra a continuación.

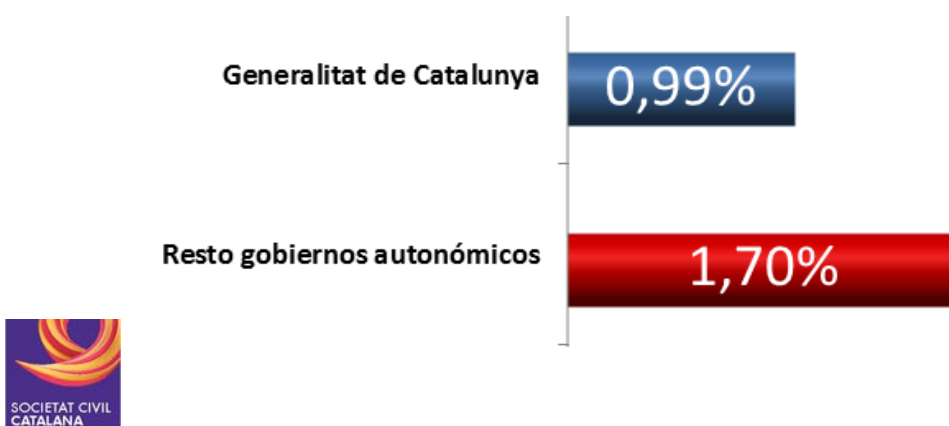
Tabla 6. Inversión en obra pública sobre el presupuesto total del resto de gobiernos autonómicos de España

	Inversión en obra pública	Presupuesto total	<i>Proporción de la inversión en el presupuesto total</i>
<i>Año</i>	M €	M €	%
2015	2.188.467	144.652.660	1,5%
2014	2.359.183	142.346.057	1,7%
2013	2.287.409	135.730.310	1,7%
2012	1.901.578	144.565.597	1,3%
2011	3.339.508	141.633.967	2,4%
TOTAL	12.076.146	708.928.591	1,7%

Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN y de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas - Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local.

En el último lustro, la media de inversión del resto de gobiernos regionales de España se ha situado en el **1,70%** de sus presupuestos. Es decir, en términos relativos, un 70% por encima del nivel de inversión del gobierno catalán.

Gráfico 5. Porcentaje del presupuesto total de gastos de las Comunidades Autónomas destinado a obra pública



Fuente: Elaboración propia de SCC en base a datos de SEOPAN y de Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas - Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local.



VII. Valoración de resultados

El nacionalismo catalán ha construido su **discurso demagógico y victimista** en base a un supuesto maltrato económico a Cataluña por parte del gobierno de España. Sin embargo, el análisis de las cifras oficiales contradice completamente el supuesto ‘maltrato’.

El gobierno central ha sido en 2015 la **primera administración en inversión en obra pública en Cataluña**, por delante del gobierno de la Generalitat. La administración central invirtió en 2015 en Cataluña 536 millones de euros, un 19,5% más que la administración catalana. Así se desprende de los datos oficiales de licitación que elabora la patronal de empresas constructoras SEOPAN.

El análisis conjunto de las cifras de los últimos cinco años corrobora el papel preponderante de la administración central en la inversión en infraestructuras en Cataluña. De 2011 a 2015, el gobierno del Estado ha invertido 2.254 millones en obra pública catalana, un 45% más que los 1.553 millones del gobierno de la Generalitat.

Es particularmente relevante la diferencia de inversión entre ambas administraciones en las **infraestructuras de transporte** en los últimos años. Así el gobierno central ha invertido en carreteras catalanas 386 millones de euros, más del doble que el gobierno de la Generalitat (179 millones); en ferrocarriles 488 millones, más del triple que el gobierno catalán (136 millones) y en puertos 91 millones, siete veces más que los 12 millones invertidos por la Generalitat de Catalunya.

Cabe subrayar que la administración central invierte sustancialmente más en obra pública en Cataluña que en la **Comunidad de Madrid**. Los datos oficiales desmontan el permanente discurso victimista del nacionalismo catalán. Así en 2015 el gobierno central invirtió en Cataluña un 52% más que en la Comunidad de Madrid, una diferencia consolidada en el tiempo. En los últimos cinco años, Cataluña ha recibido de la administración central



una inversión en obra pública de 2.254 millones de euros, un 40,6% mayor a la recibida por Madrid (1.603 millones).

Da la impresión que, en materia de inversiones en infraestructuras, el gobierno catalán ve la paja en el ojo ajeno y no la viga en el propio. En efecto, las cifras oficiales ponen de relieve **un déficit muy preocupante de inversión en infraestructuras por parte del gobierno de la Generalitat.**

Mientras el resto de Comunidades Autónomas invierten por término medio un 1,70% de su presupuesto en obra pública, el ejecutivo catalán destina a esta partida menos de un 1%. El déficit de inversiones de la Generalitat ha perjudicado, perjudica y perjudicará seriamente la competitividad de la economía catalana.

Societat Civil Catalana lamenta las declaraciones demagógicas y victimistas de Carles Puigdemont, al afirmar que “el Estado ha dimitido de invertir en infraestructuras en Cataluña”, cuando las cifras demuestran justamente lo contrario: el gobierno central es la primera administración inversora en Cataluña mientras que el gobierno de la Generalitat han invertido en infraestructuras muy por debajo de la administración general del Estado y muy por debajo de lo que han invertido en infraestructuras los restantes gobiernos autonómicos de España.

Societat Civil Catalana apela al nuevo presidente de la Generalitat a **quejarse menos e invertir más.**

Para más información:
SOCIETAT CIVIL CATALANA
Còrsega, 270
08008 Barcelona
Tel. 93 624 32 37
media@societatecivilcatalana.cat

Web: www.societatecivilcatalana.cat
Twitter: <https://twitter.com/societatcc>
Facebook: <https://www.facebook.com/societatcc>
Youtube: <https://www.youtube.com/user/SocietatCivilCat>